



# JKP "Погребне услуге"

11000 Београд, Рузвелтова 50

Телефони: Централa: 011/207 1 300 ; Факс: 011/329 1 517; Дежурни центар (0-24): 207 1 333 и 207 1 377;  
E-mail: kontakt@beogradskagrobља.rs..

Број: 1743 - 6/2020  
Београд, 16.03.2020. године

**ПРЕДМЕТ:** Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације – питања за **НМВ 8/2020, ОСИГУРАЊА.**

Примљена су питања потенцијалног понуђача, 12.03.2020. године, достављена мејлом, следећег садржаја:

Поштовани,

У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. Закона о јавним набавкама молимо вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке НМВ 8/2020 – Партија 2 – осигурање возила и то у следећем делу:

- Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке;
- Модел уговора

## **I Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (чл. 76. ЗЈН)**

Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (чл. 76. ЗЈН)" као додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

- да је понуђач на дан 31.12.2018. године имао апсолутну разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања у висини од 1.000.000.000,00 динара;
- да је понуђач у 2018. години извршио услуге осигурања имовине, запослених радника:  
а) најмање једна полиса осигурања грађевинских објеката и/или опреме и/или залиха од ризика од пожара и неких других опасности са минималном сумом осигурања по полиси од 1.500.000.000,00 динара и трајањем од најмање годину дана, б) најмање једна полиса колективног осигурања радника

Подносилац захтева истиче да овако одређени додатни услови за учешће у поступку јавне набавке ограничавају конкуренцију, да су сити дискриминишући и да нису у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одреби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничавати конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно

реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигуравања који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатних услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног и финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Истичемо да је одређени услов "да је понуђач на дан 31.12.2018. године имао апсолутну разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања у висини од 1.000.000.000,00 динара" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 1.000.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретной јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође, одређени услов "да је понуђач на дан 31.12.2018. године имао апсолутну разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања у висини од 1.000.000.000,00 динара" дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине износи мање од 1.000.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Додатни услови морају бити резултат посебне и образложене процене наручиоца и специфичности предмета јавне набавке, а што је у предметном поступку јавне набавке изостало.

У конкретном случају Наручилац је овако постављеним додатним условом ограничио конкуренцију међу понуђачима, те је без економске оправданости дискриминишућом конкурсном документацијом одређеном броју понуђача сузио могућност учешћа у предметној јавној набавци.

Даље, Наручилац је као додатни услов одредио да је понуђач извршио услуге осигурања имовине/запослених радника уз обавезу достављања полиса осигурања. Будући да је предмет јавне набавке услуга осигурања возила овај услов (референце у вези осигурања имовине и осигурања запослених) није у логичкој вези са предметном јавном набавком.

## **II Модел уговора**

У члану 3. Модела уговора дефинисано је да се извршилац обавезује да Наручиоцу на име средстава превентиве одобри 10% од износа понуђене премије осигурања. Постављамо питање Наручиоцу који је смисао овакве одредбе када ни у једном делу конкурсне документације се не помињу средства превентиве?

Такође, поставља се питање који је смисао овакве уговорне одредбе када понуђач који понуди нижу премију осигурања и буде изабран за наповољнијег понуђача применом наведеног процента у обавези је да Наручиоцу да средства превентиве у мањем износу од понуђача чија је понуда/премија осигурања виша али је применом процента од 10% понудио средства превентиве у вишем износу а што његову понуду може учинити економски повољнијом.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке јер овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. Закона о јавним набавкама поднесемо Захтев за заштиту права понуђача.

## ОДГОВОР

Поштовани,

Наручилац је размотрио примедбе и изменио конкурсну документацију, односно изузео спорне додатне услове, као и уговорну обавезу из члана 3.

Прихватамо примедбе у потпуности.

С поштовањем,

Комисија за јавне набавке.